



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Областен управител на област Търговище

**ДОКЛАД  
ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ТЪРГОВИЩЕ  
ПРЕЗ 2013 ГОДИНА**



**Февруари 2014 г.**

## **СЪДЪРЖАНИЕ:**

### **1. ВЪВЕДЕНИЕ**

### **2. РАЗДЕЛ I:**

**ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ – ТЪРГОВИЩЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ ОТ ПРОГРАМАТА НА ПРАВИТЕЛСТВОТО НА ЕВРОПЕЙСКОТО РАЗВИТИЕ НА БЪЛГАРИЯ ЗА ПЕРИОДА 2009 – 2013г.**

### **3. РАЗДЕЛ II:**

**ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕЖЕГОДНИТЕ ЦЕЛИ НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ТЪРГОВИЩЕ ЗА 2013 Г.**

### **4. РАЗДЕЛ III:**

**ЦЕЛИ НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ТЪРГОВИЩЕ ЗА 2014 ГОДИНА**

## **1. ВЪВЕДЕНИЕ**

В изпълнение на изискванията на чл. 63 от Закона за администрацията и писмо изх. № 02.19-64 от 22.11.2013 г. на И. Д. Главния секретар на Министерския съвет до Областните управители, настоящият доклад е изготвен и структуриран в три основни раздела, които отразяват състоянието на администрацията по отношение на организационното развитие, държавната служба, административното обслужване и регулиране, достъпа до обществена информация, антикорупционните мерки, информационните технологии, проектите за модернизирание на областната администрация, отчет за изпълнение на дейностите от териториалната администрация, отчет за изпълнението на целите на администрацията за 2013 г. на Областна администрация -Търговище.

Информацията, която се съдържа в доклада, се основава на данните, попълнени от служителите на ОА- Търговище в Информационната система за попълване на отчетните доклади за състоянието на администрациите (ИСПОДСА). За оценката на състоянието на административното обслужване са ползвани данни, попълнени от служителите на администрацията в Системата за самооценка на административното обслужване (ССАО), от отчетите за извършената работа на директорите на дирекции АПОФУС и АКРРДС.

Дейността на Областна администрация Търговище през 2013 г. беше насочена към изпълнението на поставените приоритети и цели в Програмата на Правителството на Европейското развитие на България 2009-2013г. Реализирането на управленските приоритети и цели изисква добре работеща администрация, което в условията на криза, налага бързи мерки за осъществяване на функционално оптимизиране на организационното структуриране и логическата последователност на дейностите при предоставяне на качествени услуги на гражданите. Основни приоритети в управлението на Правителството на европейското развитие на България са:

Приоритет I.

Повишаване доходите на българските граждани, растеж и модернизиране на българската икономика.

Приоритет II.

Гарантиране правовия ред в страната, борба с престъпността и ограничаване на корупцията.

Приоритет III.

Реформиране и подобряване работата на съдебната система за възстановяване на справедливостта в обществото.

Приоритет IV.

Възстановяване доверието на европейските партньори към страната и размразяване на спряното европейско финансиране.

Приоритет V.

Подобряване социалната сигурност на българските граждани. Създаване на благоприятна и здравословна среда на живот за гарантиране на личното и общественото здраве.

Приоритет VI.

Развитие на човешкия капитал на нацията и създаване на условия за успех на всеки гражданин.

Приоритет VII.

Превръщането на страната в основен фактор за стабилността в региона и света, уважаван член на ЕС.

Произтичащите от Правителствената програма и от Стратегическия план за дейността на Областна администрация Търговище за периода 2010-2013 г., основни стратегически цели на Областна администрация Търговище за 2013 г., бяха:

**Стратегически цел 1:** Подобряване на ефективността на областната администрация Търговище чрез оптимизиране на нейната структура;

**Стратегически цел 2:** Оптимизиране на функционалната компетентност на областния управител и териториалните звена;

**Стратегически цел 3:** Подобряване управлението на човешките ресурси чрез повишаване на квалификацията им;

**Стратегически цел 4:** Ефективен контрол по законосъобразността на решенията на общинските съвети и актовете на кметовете на общини;

**Стратегически цел 5:** Усъвършенстване на системата за финансово управление и контрол (СФУК) в Областна администрация Търговище;

**Стратегически цел 6:** Усъвършенстване и развитие на ефективни отбранителни способности;

**Стратегически цел 7:** Постигане на по-добро управление чрез повишаване на публичността и прозрачността в работата на Областна администрация Търговище;

**Стратегически цел 8:** Ефективно прилагане на Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица;

**Стратегически цел 9:** Създаване на по-добри възможности за провеждане на регионалната политика на областно и общинско ниво;

**Стратегически цел 10:** Подобряване координацията и взаимодействието за провеждане политиката на регионално развитие и дейността на Областен съвет за развитие;

**Стратегически цел 11:** Повишаване административния капацитет на експертите от областна администрация Търговище по отношение на Структурните фондове, в т. ч. и формиране на умения за усвояване на средства;

**Стратегически цел 12:** Подобряване на административното обслужване;

Дейността на Областна администрация Търговище обхваща всички дейности, процеси и структури на администрацията – политически кабинет, дирекция АПОФУС и дирекция АКРРДС, взаимодействие между ОА-Търговище и териториалните администрации на изпълнителната власт. През 2013 г. в съответствие с Програмата на правителството на европейското развитие и ежегодните цели на администрацията за 2013 г. дейността на Областна администрация Търговище бе насочена приоритетно към създаване на условия за икономически растеж, повишаване на качеството на живот на населението на област Търговище, изграждане на „прозрачна“ областна администрация с цел превенция и противодействие на корупцията, непрекъснато усъвършенстване на административното обслужване и качествено управление на човешките ресурси.

## РАЗДЕЛ I

### ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ТЪРГОВИЩЕ

#### ПРЕЗ 2013 Г.

През 2013 г. Областна администрация Търговище работеше активно за реализиране на Програмата на Правителството на европейското развитие 2009 – 2013, в рамките на предоставените по нормативни актове правомощия и компетенции на Областния управител, по следните основни направления:

## I. РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

### 1. Проекти, програми и инициативи

#### 1. 1. Оперативна програма „Административен капацитет“:

- През 2013 г. Областна администрация – Търговище започна изпълнение на дейностите съгласно Договор №ЦА 12-22-14/08.07.2013 г. по ОПАК. По дейност 1 - „Обучения в Института по публична администрация“ за отчетния период са обучени 31 служителя на Областна администрация – област Търговище в различни направления. По дейност 3 - „Обучения в ключови компетентности“ са обучени 26 служителя на Областна администрация – област Търговище на тема „Екипна ефективност“.
- През м. май и м. юли един служител на Областна администрация – Търговище премина обучения в гр. Маастрихт, Холандия по проект „Усъвършенстване на професионалните умения и квалификацията на служителите в българската държавна

администрация чрез обучение в обучителни институции на страните-членки на ЕС”, изпълняван от Института по публична администрация;

### **1. 2. Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”:**

- Реализиран бе проект на Областна администрация Търговище по схема „Подкрепа за заетост” на ОП „Развитие на човешките ресурси”. Проектът бе одобрен за финансиране от Агенцията по заетостта през 2013 г. Беше осигурена заетост на 64 безработни лица от област Търговище за период от 9 месеца.

- Областна администрация – Търговище организира и проведе на 15.05.2012 г. Работна среща за представяне на Схемата „Помощ в дома”, финансирана по ОП „Развитие на човешките ресурси”. Пред заинтересовани страни от област Търговище бяха разяснени възможностите за кандидатстване и наемане на работа на социални асистенти на възрастни хора и хора с увреждания.

### **1. 3. Национални програми**

- **Регионална програма за заетост за 2013 г.**

Реализиран е проект на Областна администрация по Регионална програма за заетост през 2013 г.

Осигурена беше заетост на 2 безработни лица за период от 6 месеца.

- **Регионална програма за заетост за 2014 г.**

През 2013 г. беше разработен проект на Областна администрация по Регионална програма за заетост за 2014 г. Чрез дейностите, заложи в регионалната програма, Областна администрация Търговище ще осигури заетост на 7 безработни лица на пълен 8-часов работен ден за 6 месечен период.

### **2. Инициативи**

#### **2.1. „Да изчистим България за един ден”**

В периода януари – април 2013 г. Областна администрация – Търговище за поредна година координира кампанията на bTV Media Group „Да изчистим България за един ден!” на територията на цялата област. Постигнатите добри резултати през 2012 г. бяха допълнителна мотивация инициативата да продължи да работи за постигане на дългосрочните си цели, а именно България да защити достойно лидерските си позиции в световната инициатива „Let’s do it world” и да създаде чувство на отговорност у българина да се грижи за местата, на които живее и си почива. За ден на голямото почистване беше определен 20 април 2013 г., като целият състав на администрацията се включи в инициативата.

#### **2.2. Кампания „Месец на Европа” в област Търговище**

Кампанията „Месец на Европа” по Комуникационната стратегия на България за Европейския съюз бе проведена от 9 април до 9 май 2013 г. Събитията бяха организирани с поредица от инициативи от Областна администрация Търговище в

партньорство с Областния читалищен съвет. В 114-те читалища от област Търговище бяха организирани: викторини, концерти, изложби, информационни кътове, срещи, интерактивни игри, прожектиране на филми, презентации, беседи и др. В гр.Търговище беше проведен детски празник за децата на Търговище под надслов „Европа е повече отколкото си мислите“. Проведена беше и викторина със забавни въпроси и любопитна информация за страните членки на ЕС.

### **2.3. Кампания „Опознай родния край“ под патронажа на Областния управител.**

Целта на кампанията е учениците да се запознаят с най-значимите туристически обекти, които се намират близо до тях – на територията на областта, в която живеят, да обогатят познанията си за тях, като стъпка към опознаването на богатото културно-историческо и природно наследство на България.

За целта бе изготвен специален пътеводител „Опознай Родния край“ в който са включени 20 туристически обекта, които се намират на територията на областта.

Инициативата е ориентирана към най-активната част от учащите се - учениците от 3, 4, 5, 6, и 7 клас. Всеки от тях ще получи безплатен пътеводител обезпечен с необходимите аксесоари марки и печати за всеки един от включените обекти, за да може учениците масово да се включат в кампанията.

В рамките на кампанията ще бъдат включени разнообразни инициативи, в т.ч. конкурси, пленери, награди за класовете, посетили всички обекти, както и многобройни материали.

**2.3.** Със съдействието на Областна администрация, по покана на културно-просветно дружество „Родно Лудогорие“, съвместно с Министерство на образованието, младежта и науката в проведения **традиционен поход „По стъпките на четата на Таньо войвода“** участваха учители и ученици от цялата област.

## **3. Стратегически и планови документи**

### **3.1. Областната стратегия за развитие на област Търговище 2014-2020 г.**

На 29.03.2013 г. в Пресцентъра на Областна администрация Търговище се проведе първото обществено обсъждане на новата „Областна стратегия за развитие на Област Търговище за периода 2014 – 2020 г.“. Модератори на събитието бяха представители на изпълнителя – „Национален център за териториално развитие“ ЕАД, гр. София. Областната стратегия за развитие е най-важният стратегически документ на областно ниво. Периодът на действие на Областната стратегия е 7 години. Той съвпада с периода на действие на Регионалния план за развитие и на Общинските планове за развитие, както и с новия програмен период.

Второто обществено обсъждане се проведе на 26.04.2013 г. Представителя на изпълнителя от „Национален център за териториално развитие“ ЕАД, гр. София

представи визията, целите и приоритетите за развитие на областта. Той отчете спецификата на област Търговище, нейния потенциал и индивидуалност и приоритетните направления, в които трябва да се развива областта. Присъстващите бяха подробно запознати с главната и специфичните цели на Стратегията, както и с отделните приоритети.

Областната стратегия за развитие на област Търговище 2014-2020 г. бе приета с Решение № 1 от Протокол № 27/30.05.2013 г. на заседание на Областния съвет за развитие на област Търговище.

### **3.2. Изпълнение на Областна стратегия за развитие на социалните услуги в област Търговище 2010 – 2015 г.**

1. И през 2013 г. продължи действието на разработения Координационен механизъм за взаимодействие по Процедура за планиране, откриване, промяна на вида и/или капацитета и закриване на социални услуги в област Търговище, който спомогна за постигане на по-добро ниво на съгласуваност и координация в действията на държавните институции и органите на местната власт в област Търговище и до закриването на ДМСГД гр. Търговище. Осигуриха се услуги за реинтеграция и превенция на изоставянето.

2. На заседание на Областния съвет за социално включване и подкрепа, проведено на 03 декември 2013 г. беше обсъден и приет Мониторингов доклад за изпълнението на Областната стратегия за 2013 г., разработен от Звеното за мониторинг и оценка. Докладът отразява наблюдението върху изпълнението на общинските стратегии и годишните планове за развитие на социалните услуги на петте общини за 2013 г. и дава препоръки за препланиране на дейности и услуги, които не са реализирани през наблюдавания период.

3. Със Заповед на Областния управител беше създаден Координационен съвет за деинституционализация в област Търговище, който има за задача да координира действията на отговорните институции при подготовката и извеждането на децата от ДМСГД Търговище, като се ангажира с решаването на отделни казуси и случаи, изискващи интегрирана подкрепа. Координационният съвет е провел две заседания през 2013 г.

Първо заседание – 24 юли 2013 г.: Беше обсъдена необходимостта от предприемане на спешни действия, мерки за закрила на децата и поемане на конкретни ангажименти от институциите и общинските власти, относно случай на семейство в риск (11 деца в риск) от с. Водица, община Попово. В резултат на което децата са изведени от семейството.



Второ заседание – 27.11.2013 г.: Бяха предприети спешни мерки за извеждане на деца от рисково семейство от гр. Търговище и тяхното настаняване в звено „Майка и бебе“ в КСУДС гр. Търговище.

През 2013 г. Координационния съвет по деинституционализация към Областния управител на Област Търговище е провел:

1. Работна среща на заинтересованите страни по проект „Посока – Семейство“, насочен към закриването на ДМСГД Търговище, проведена на 23.01.2013 г.

2. Работна среща на Областния координационен съвет по деинституционализация и заинтересованите страни, подкрепил предложението на откриването на новите медикосоциални услуги по проект „Посока - Семейство“, проведена на 26.03.2013 г. Беше прието становище, относно откриване на новите медикосоциални услуги.

На 13.06.2013 г. бе проведена работна среща на тема: Обществени гаранции за устойчиво развитие на процеса на деинституционализация на регионално ниво.

### **3.3. Изпълнение на Областна стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в област Търговище 2012 – 2020 г.**

В изпълнение на „Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата в област Търговище 2012 – 2020 г.“, с решение №8/20.03.2013 г. на Областната комисия по безопасност на движението по пътищата в област Търговище беше приет Годишен доклад за 2012 г. за изпълнението на Плана за действие за периода 2012 – 2013 г. към стратегията.

### **3.4. Областна стратегия за интеграция на ромите в област Търговище 2012 – 2020 г.**

На заседание на Областния съвет за сътрудничество по етнически и интеграционни въпроси, проведено на 21.12.2012 г., Областната стратегия за интеграция на ромите в област Търговище 2012 – 2020 г. беше приета. На 27.02.2013 г. ОССЕИВ прие целия пакет от документи – Стратегия на област Търговище за интегриране на ромите, Планове за действие на общините Търговище, Попово, Омуртаг, Антоново и проект на План за действие на община Опака в изпълнение на Областната стратегия за интегриране на българските граждани от ромски произход и други граждани в уязвимо социално положение, живеещи в сходна на ромите ситуация (2013-2014 г.)

През 2013 г. в Секретариата на НССЕИВ беше предоставена обобщена и анализирана информация относно изпълнението на заложените мерки в общинските планове за действие, в резултат на което се изготви обобщен доклад, който представлява документът на Република България пред Европейската комисия, а от там и на Европейския парламент.

Докладът е изпратен на ЕК в срок и на английски език, според зададените от Европейската комисия изисквания.

Областна администрация Търговище съвместно с Клуба на НСО гр. Търговище организираха среща с представители на местните власти и колеги, които работят като училищни медиатори сред българската и ромската общност в Брюксел. Бяха обсъдени теми относно политиките на местно ниво, добри практики и опит по въпросите на ромската интеграция.

### **3.5. Областен план за младежта**

Въз основа на приоритетите и стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за младежта 2012-2020 г., в изпълнение на Закона за младежта и анализите на потребностите на младежите, представени от общините беше разработен областен план за младежта, утвърден от Областния управител на Област Търговище на 27.02.2013 г.

При разработването му Областна администрация Търговище осъществи тясно сътрудничество с институции и организации от секторите: образование, заетост, социална подкрепа, здравеопазване, вътрешен ред и сигурност, с неправителствените организации и др.

Във връзка с изготвянето на проект на актуализирана Национална стратегия за младежта за периода 2014-2020 г. и изискванията за изготвяне на стратегически документи в Република България, беше представена информация за необходимия финансов ресурс, който ще бъде осигуряван само чрез общинските бюджети от общините на територията на област Търговище с цел разработване на Индикативна рамка за изпълнението на Националната стратегия за младежта за периода 2014-2020 г.

## **II. СЪВЕТИ И КОМИСИИ**

### **1. Регионален съвет за развитие на СИР**

Проведено беше редовно съвместно заседание на РСР и РКК на СИР на 03.10.2013 г. в гр. Търговище, на което се представи актуализирания състав на РСР след проведените избори за 42-ро Народно събрание. За заместник председател на съвета в рамките на настоящия председателски мандат, бе избран д-р Красимир Мирев – кмет на Община Търговище. Членовете на двата органа обсъдиха и приеха проект на Годишна индикативна програма за 2014 г., разработена от Секретариата на съвета и предварително съгласувана с областните управители на област Добрич и област Шумен, които ще председателстват на ротационен принцип през следващата година. Взе се решение в Годишната индикативна програма за дейността на съвета през 2014 г. да бъдат бюджетирани необходимите средства за нейното ефективно изпълнение и да се

направи предложение към Министерски съвет за тяхното осигуряване. Членовете на съвета решиха да предоставят на вниманието на министъра на регионалното развитие и на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията аргументирано предложение, свързано с необходимостта от доизграждане на автомагистрала „Хемус“, възстановяването и експлоатацията на летище Търговище и изграждането на скоростен път Варна-Добрич-Кардам като фактори на съвременното развитие на Североизточен район.

Проведено беше заседание на 05.12.2013 г. в гр. Търговище, на което се представи обобщена информация относно предложенията по референтните теми за промени в законодателството за регионалното развитие – Закона за регионалното развитие и Правилника за прилагането му. Основна тема бе представяне на ключовите приоритети в сферата на труда и социалната политика за Североизточен район, съобразно потенциала му и очертаване на адекватни мерки и дейности за неговото развитие през периода 2014-2020 г. на етап от подготовката на проект „Регионален план за развитие на Североизточен район 2014-2020 г“. Представиха се възможностите и условията на Фонд Флаг за финансова подкрепа на българските общини и общински дружества, в процеса на подготовката и успешното изпълнение на проекти по Оперативни програми през новия програмен период.

## **2. Комитет за наблюдение на ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“**

Областният управител на област Търговище е представител на Регионалния съвет за развитие на СИР в Комитета за наблюдение на ОПРКБИ, като през 2013 г. е участвал в едно заседание на Комитета, съответно на 4 юни 2013 г. През отчетния период в КН на ОПРКБИ са изпратени становища по две писмени процедури за вземане на решения. За всички действия, свързани с КН на ОПРКБИ своевременно е информиран Секретариата на РСР СИР, съгласно Вътрешните правила на Регионалния координационен комитет.

## **3. Областен съвет за развитие на област Търговище**

Проведено беше неприсъствено заседание на което с Решение №1 от Протокол №26/11.01.2013 г. беше съгласувана „Актуализираната стратегия за развитие на социалните услуги в област Търговище 2011 -2015 г.“

На заседание на ОСР с Решение №1 от Протокол №27/30.05.2013 г. беше приета Областната стратегия за развитие на област Търговище за периода 2014-2020 г. Областната стратегия за развитие определя средно-срочните цели и приоритети за развитие на областта, както и стратегическите насоки за разработване на Общинските планове за развитие.

На заседание на ОСР с Решение №1 от Протокол №28/24.10.2013 г. беше съгласуван „Регионален генерален план за В и К на обособена територия на „В и К“ ООД Търговище“, а с Решение №2 от Протокол №28/24.10.2013 г. беше съгласуван „Регионален генерален план за В и К на обособена територия на „Водоснабдяване-Дунав“ ЕООД Разград“.

#### **4. Обществен съвет към Областния управител на област Търговище**

На 28.08.2013 г. се проведе учредително събрание на Обществения съвет към Областния управител на област Търговище, на което бе приет Устройствен правилник за организацията и дейността на съвета. Обществения съвет ще заседава по актуални въпроси, свързани с работата на местната власт, проблеми поставени от гражданското общество, стратегически програми на областта и др. Решенията на съвета ще послужат за изготвяне на становища и предложения за подобряване на съществуващи практики в социалната, здравната, икономическата и др. сфери, като се отчита позицията на гражданите.

#### **5. Постоянна комисия по заетост към Областен съвет за развитие**

Комисията по заетост е провела четири заседания през 2013 г., на които са приети десет решения.

Първо заседание - 29 януари 2013 г.: Приета беше информация за изпълнението на държавния план-прием за учебната 2012-2013 г. Съгласувано беше предложението на РИО Търговище за държавния план-прием за учебната 2013-2014 г. Приети бяха Регионални приоритети на политиката по заетостта и План за работата на Комисията по заетост през 2013 г.

Второ заседание - 7 май 2013 г.: Обсъдени и оценени бяха проектите по НП „От социални помощи към осигуряване на заетост“ – втори етап на Процедура 2013 г. и изпратени за окончателно одобрение в агенцията по заетостта новите проекти на общините.

Трето заседание – 30 октомври 2013 г.: На заседанието бяха обсъдени и оценени предложени за финансиране проекти за регионални програми за заетост за 2014 г. на Областна администрация, общините Търговище, Попово, Омуртаг и Опака и Антоново.

Четвърто заседание - 5 декември 2013 г.: Обсъдени и оценени бяха постъпилите проекти по НП „От социални помощи към осигуряване на заетост“ Процедура 2014 г., които бяха предложени за финансиране от НПДЗ през 2014 г.

#### **6. Областен експертен съвет по устройство на територията**

За отчетния период Областният експертен съвет по устройство на територията (ОЕСУТ) е провел две заседания.

Първо заседание - 10.01.2013 г. Беше разгледан проект „Изготвяне на ППП и Идейни проекти за обекти от ВиК мрежата и изграждане на реагентно стопанство на Доклад за дейността на Областна администрация Търговище 2013 г.

ПСОВ гр. Попово за осигуряване отстраняването на фосфор". На базата на взетото от ОЕСУТ решение е съгласуван идейния проект за обекта.

Второ заседание – 22.07.2013 г. беше разгледан и обсъден окончателен проект на Подробен устройствен план – парцеларен план за изграждане на газопровод „НАБУКО“ и площадковите обекти към него на територията на област Търговище. На базата на взетото от ОЕСУТ решение е съгласуван окончателния проект на газопровод „НАБУКО“, който всъщност е точно копие на Вариант 1 на трасето.

### **7. Областен съвет по условия на труд**

Поради настъпили промени в ръководството на областна администрация, със заповед на областния управител №259/17.07.2013 г. беше актуализиран състава на ОСУТ, касаещ служители от администрацията.

Областният съвет по условия на труд (ОСУТ) е провел две заседания през 2013 г. (на 05.03.2013 г. и на 22.10.2013 г.), както е предвидено в приетия Правилник за устройството и дейността на ОСУТ, на които бяха взети общо две решения.

На първото си заседание ОСУТ е разгледал следните теми: Отчет за дейността на Дирекция „Инспекция по труда“ Търговище за 2012 г.; Запознаване с Плана за работа на Дирекция „Инспекция по труда“ Търговище за 2013 г.; Приемане на План за работа на ОСУТ за 2013 г.;

На второто заседание на ОСУТ бяха разгледани следните теми: Избор на заместник председатели на ОСУТ; Анализ за спазването на Закона за техническите изисквания на продуктите и свързаните с него наредби при съоръженията с повишена опасност, ползвани на територията на област Търговище.

### **8. Областен съвет за сътрудничество по етнически и интеграционни въпроси**

Съветът е провел две заседания - на 27.02.2013 г. и на 10.12.2012 г., на които е взел три решения.

На първото заседание беше приета Стратегията на област Търговище за интегриране на ромите (2013-2020 г.), както и Планове за действие на общините Търговище, Попово, Омуртаг, Антоново и проект на План за действие на община Опака. Членовете на съвета приеха Плана за работа на ОССЕИВ за 2013 г.

На второто заседание бяха обсъдени следните теми: Образователната интеграция на учениците от малцинствата - състояние, проблеми и предприети мерки в образователната система в област Търговище; Възможности за финансиране на проекти за образователна интеграция в област Търговище през 2012 г.; Добри практики за етническа интеграция и превенция на отпадането на деца и ученици от училище; Съхраняване, развитие и популяризиране на специфичната етнокултура на ромите, включително в ранна детска възраст, чрез прилагане на различни форми на любителско

творчество; възможности за реализиране на проекти и дейности за социална и културна интеграция на ниво област и община.

### **9. Областен съвет за тристранно сътрудничество**

Със Заповед №475/28.10.2013 г. на областния управител, беше определен нов председател на Областния съвет за тристранно сътрудничество (ОСТС) и със заповед № 484/05.11.2013 г. беше актуализиран състава на ОСТС.

Областният съвет за тристранно сътрудничество (ОСТС) към Областна администрация Търговище, продължи работата си и през 2013 година, като бяха проведени предвидените в Правилника за организацията и дейността на Областен съвет за тристранно сътрудничество в област Търговище две заседания на съвета (на 21.02.2013 г. и на 12.11.2013 г.)

На първото заседание бяха разгледани следните теми: Промяна на Правилника за организацията и дейността на ОСТС в област Търговище; Доклад за работата на дирекциите „Бюро по труда“ в област Търговище през 2012 г. и картина на трудовия пазар за месец януари. На заседанието бяха приети две решения.

Второто заседание разглежда две теми: Информация за пазара на труда в област Търговище – състояние, тенденции, безработица и възможности в края на месец септември 2013 г., като вносител бяха Бюрата по труда в областта; Информация от работодателските организации за запазване на работните места, квалификация и преквалификация на персонала, работа по проекти по програми на ЕС в област Търговище през 2013 г. с вносителите представителите на работодателските организации представени в ОСТС. На заседанието бяха приети три решения. С едно от решенията си ОСТС препоръчва на общините от област Търговище, да бъдат създадени Общински съвети за тристранно сътрудничество на територията на всяка община, които на практика, ще бъдат от полза и в помощ на работата на кметствата и общинските съвети.

### **10. Областен съвет по сигурност**

Със заповед № 445/04.10.2013 г. на Областния управител беше актуализиран състава на Областния съвет по сигурност(ОСС).

През 2013 г. съвета е провел две заседания. На 30.10.2013 г. беше проведено първото заседание на ОСС при следния дневен ред:

1. Запознаване на членовете на ОСС със заповед № 445/04.10.2013 г. на Областния управител за актуализиране на състава му.

2. Доклад от кметовете на Общини и ръководителите на ведомства и дружества, имащи отношение към подготовката на областта за работа при усложнена зимна обстановка.

Второто заседание на ОСС се проведе на 12.12.2013 г. на което членовете му бяха запознати с :

Доклад за дейността на Областна администрация Търговище 2013 г.

1. Основни изводи от извършената частична проверка на общините за готовността им за работа във военно време.

2. Доклад-анализ от ОД на МВР Търговище за противодействието на престъпността и постигнатите резултати от правоохранителните органи.

### **11. Постоянна комисия по транспорт**

През 2013 г. Постоянната комисия по транспорт не е провеждала заседания, тъй като не са правени промени в Областната транспортна схема. За отчетния период областният управител е предоставил две разрешения за прилагане на спешна мярка за пряко възлагане на превозите по автобусни линии, като едното е за срок не повече от шест месеца, а другото за срок не повече от една година, съгласно чл. 5, параграф 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. и чл. 16д, ал. 6 от Наредба №2/15.03.2002 г.

### **12. Областна комисия по безопасност на движението по пътищата в област Търговище**

През 2013 г. комисията е провела едно заседание - на 20.03.2013 г. Беше утвърден Анализ за дейността по безопасността на движението на територията на ОД на МВР – Търговище за 2012 г. и приет Годишен доклад за 2012 г. за изпълнението на Плана за действие за периода 2012 – 2013 г. към Областната стратегия за подобряване на безопасността на движението по пътищата в област Търговище 2012 – 2020 г.

На същото заседание беше представено писмо от Министерството на вътрешните работи, в което се посочва, че с решение на Общото събрание на Организацията на Обединените Нации от 4 април 2012 г., периодът от 6 до 12 май 2013 г. е обявен за Втора международна седмица за пътна безопасност.

### **13. Областен обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията за 2013 г.**

На 30 април 2013 г. беше проведено първото за годината заседание, като на него беше приет Отчетният доклад за дейността на ООСППК–област Търговище за 2012 г. и Програмата за дейността на ООСППК-Област Търговище през 2013г.

Поименният състав на съвета със Заповед № 517/20.11.2013 г. на Областния управител на Област Търговище беше актуализиран, въз основа на предварително писмено предложение за определяне на представител на съответната организация за член на съвета.

На второто заседание проведено на 12 декември 2013 г., членове на Съвета направиха кратка презентация на тема „Антикорупционни мерки и практики прилагани в държавните структури на територията на област Търговище през 2013 г.“. Докладването беше извършено от представители на Областна администрация-Търговище, Областна Дирекция на МВР–Търговище, Областен отдел „Контролна Доклад за дейността на Областна администрация Търговище 2013 г.

дейност-ДАИ"–Търговище, Областна дирекция „Земеделие"–Търговище и Офис Търговище към ТД на НАП–Варна.

ООСППК–Област Търговище ще заседава най-малко 2 пъти през 2014 г., съгласно чл. 7, ал. 1 от Правилникът за устройството и дейността на ООСППК.

#### **14. Комисия по закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица**

През изминалата 2013 г. комисията назначена от Областния управител по ЗПГРРЛ със задача извършване на проверка и преценка на постъпилите искания по ЗПГРРЛ, подадени от репресирани лица или техни наследници, с оглед установяване на наличието на основание за изплащане на еднократно обезщетение, както и да извършва изчисляване на дължимо обезщетение при доказана репресия по ЗПГРРЛ и Наредбата за прилагане на чл. 4 от Закона е провела 31 редовни заседания, на които са разгледани общо 31 искания еднократно обезщетение по ЗПГРРЛ.

Към настоящият момент за изминалата година са издадени общо тридесет и един броя протоколи от заседанията на Комисията, в резултат на които са издадени и общо тридесет и една заповеди за отказ за изплащане на еднократно обезщетение по горепосочения закон. Всички заповеди издадени в резултат на дейността на комисията са влезли в сила, няма отменени или изменени актове по съдебен ред. През 2013 г. няма изплатени средства по ЗПГРРЛ.

#### **15. Комисия „Военни паметници"**

С постановление №165/12.08.2013 г. на Министерски съвет и във връзка с честването на 100 години от Балканските войни бяха отпуснати 5 хил. лв. за ремонтването на Паметника на загиналите във войните в с. Паламарца община Попово. След извършения трансфер, бе сключен договор № Д-13-78/16.12.2013 г. от община Попово с фирма изпълнител за извършване на „Текущ ремонт на паметник на загиналите във войните от 1913 до 1944 г. в с. Паламарца". Срокът за изпълнение на обекта, предмет на договора е определен до 30.04.2014 г.

Със заповед № 438/01.10.2013 г. на Областния управител беше актуализиран състава на Областната комисия „Военни паметници".

През 2013 г. Комисия „Военни паметници" не е провеждала заседания.

#### **16. Комисия по чл. 7 а от УПОА**

Със заповед №106/03.05.2011г. на Областния управител на област Търговище беше създадена Комисия за работа с предложенията и сигналите на граждани, организации и омбудсмана, свързани с дейността на териториалните звена на министерствата и другите административни структури, които осъществяват административно обслужване, както и с дейността на органи и организации,



предоставящи обществени услуги на територията на област Търговище. Същата беше допълнена със заповед №144/15.06.2011г . и заповед № 115/03.04.2012г. Със заповед № 349/21.09.2012г. на Областния управител на Област Търговище беше актуализиран състава на комисията и всички издадени предходни заповеди свързани с дейността на комисията създадена по чл. 7а от Устройствения правилник на областните администрации бяха отменени. Със Заповед № 239/10.07.2013 г. на Областния управител на Област Търговище беше актуализиран състава на комисията и всички издадени предходни заповеди свързани с дейността на комисията създадена по чл. 7а от Устройствения правилник на областните администрации бяха отменени, същата беше допълнена със Заповед № 364/29.08.2013 г. и Заповед № 441/01.10.2013 г. на Областния управител на Област Търговище.

Комисията осъществява своята дейност в съответствие с разпоредбите на глава осма от Административнопроцесуалния кодекс, като:

1. приема и анализира постъпилите предложения и сигнали;
2. преценява основателността на предложението или сигнала, като при необходимост може да изиска от съответните административни структури и/или организации допълнителна информация;
3. предлага на Областния управител да сезира компетентните органи за постъпилото предложение или сигнал;
4. информира подателя на предложението или сигнала за предприетите действия;
5. следи за предприетите действия и за решението по предложението или сигнала.

За изпълнение на горепосоченото Областният управител има право да изисква информация за производствата, образувани предложения и сигнали, подадени до него.

Комисията е изготвила доклад за дейността си през 2012 г., който беше представен на Областния управител на Област Търговище на 09.01.2014 г. и беше утвърден.

За периода **01.01.2013г. - 31.12.2013 г.** комисията е провела **25 заседания**, като е разгледала **88 сигнала**. За всички проведени заседания на комисията бяха съставени протоколи и се поддържа архив от Главния секретар в Областна администрация – Област Търговище.

#### **17. Областен съвет за социално включване и подкрепа**

През 2013 г. ОССВП е провел две заседания, на които бяха взети общо три решения.

1. На заседанието на 26.02.2013 г. беше приет План за действие на звеното за мониторинг и оценка през 2013 г., План за работа на ОССВП за 2013 г. Бяха обсъдени планираните социални услуги в общините за 2014 г. и беше дадена информация за процеса на деинституционализация на деца в област Търговище – закриване на ДМСГД Търговище, ДДУИ Търговище, ДДЛРГ Попово и ДДЛРГ Омуртаг.

2. На второто заседание, проведено на 03.12.2013 г., беше приет Мониторинговия доклад за изпълнението на Областната стратегия за развитие на социалните услуги през 2013 г.

**18. Постоянна работна група за изпълнение на дейности и задачи, свързани с правомощията на Областния управител, регламентирани в Закона за защита при бедствия и ПОДМКВПМС**

Със заповед № 549/02.12.2013г. на Областния управител на област Търговище беше актуализирана Постоянната работна група за изпълнение на дейности и задачи, свързани с правомощията на Областния управител, регламентирани в чл.58 от ЗЗБ и чл.13, ал.4, чл.17, ал.1, т.4 и чл.21, ал.5 от Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет (ПОДМКВПМС).

През 2013г. работната група е провела 3 заседания, на които бяха разгледани искания от общините за финансиране на обекти. По образуваните преписки бяха изпратени становища на Областния управител до Председателя на МКВП към МС.

### **III. АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ**

В изпълнение на правомощията на Областния управител по упражняване на контрол за законосъобразност на актовете и действията на органите на местно самоуправление и местната администрация през 2013 г. бяха проверени общо **765 решения** на общинските съвети. По 2 протокола бяха отчетени като **незаконсъобразни 2 решения**. Същите бяха върнати от Областния управител и преразгледани повторно.

Общински съвет	Брой върнати като незаконосъобразни решения	Брой преразгледани решения от ОБС	Брой оспорени решения пред АС - Търговище
Търговище	-	-	-
Попово	-	-	-
Омуртаг	-	-	-
Антоново	-	-	-
Опака	2	2	-

#### **IV. АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРИТОРИАЛНИ ПРОМЕНИ**

През отчетния период продължи работата по 1 бр. преписка за извършване на административно – териториални промени, а именно:

1. Във връзка с писмо на МРР беше потвърдено направеното през 2012 г. предложение на Областния управител за закриване на населено място с. Железари, община Омуртаг, чрез повторно изпращане на образуваната в Областна администрация - Търговище преписка. Предстои постановяване на Решение на Министерския съвет за закриване на населено място с. Железари, община Омуртаг, след което Областният управител ще предприеме необходимите действия за назначаване на комисия по чл. 43, ал.1, т. 3 от Закона за кадастъра и имотния регистър за промяна на землищните граници на с. Птичево, община Омуртаг, чрез присъединяване на землището на закритото населено място.

#### **V. ОПАЗВАНЕ И ЗАЩИТА НА ДЪРЖАВНАТА СОБСТВЕНОСТ**

- **Управление на имоти – държавна собственост**

Областният управител на Област с административен център Търговище управлява общо 23 (двадесет и три) държавни имота, от които 17 (седемнадесет) частна и 6 (шест) имота публична - държавна собственост.

I. Имотите частна - държавна собственост се намират на териториите на общините Търговище, Омуртаг, Попово и Антоново, разпределени както следва:

1. В община Търговище – 11 (единадесет) имота, от които предоставени безвъзмездно за управление на държавни структури и на община Търговище – 3 (три),

два апартамента, предоставени под наем на служители на областна администрация и останалите 6 са свободни.

2. В гр.Омуртаг – 2 (два) имота, от които единият е предоставен безвъзмездно за управление на структури на бюджетна издръжка, а другият е прилежащ терен към застрояване, собственост на търговско дружество.

3. В гр.Попово – 1 (един) имот, предоставен безвъзмездно за управление на Община Попово.

4. В гр.Антоново – 3 (три) имота, от които 2 (два) предоставени безвъзмездно за управление на община Антоново и 1 (един) на държавна структура.

II. Имотите публична - държавна собственост са 6 (шест), от тях 2 (два) се намират на територията на град Омуртаг – единият е предоставен безвъзмездно за управление на община Омуртаг, а другият - безвъзмездно за управление на ведомства на бюджетна издръжка. В град Търговище имотите са 4 (четири), като три от тях са административни сгради, а четвъртият е спортен комплекс със закрити и открити площи и съоръжения за различни спортни дейности.

Едната от административните сгради се използва за нуждите на Областна администрация, а части от нея, обособени като самостоятелни обекти са предоставени безвъзмездно за управление на Министерство на вътрешните работи - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и Областна дирекция „Земеделие“. В управление на Областен управител са части от другите две административни сгради, а по-голяма част от тях са предоставени безвъзмездно за управление на държавни и общински структури като обособени самостоятелни обекти.

Имотите частна – държавна собственост са предоставени съгласно изискванията на ЗДС и ППЗДС.

През месец ноември 2013 г. във всички имоти – държавна собственост, включени в баланса на областна администрация – свободни и предоставени за управление, ползване или под наем бяха извършени проверки, във връзка с използването им по предназначение, поддържането на тяхното физическо състояние и спазване на клаузите по сключените договори. Огледите на държавните имоти/части от имоти бяха извършени от комисия, която е съставила 29 (двадесет и девет) констативни протокола, от които в: община Търговище – 20 бр; гр.Омуртаг - 5 бр; гр.Антоново – 3 бр. и гр.Попово - 1 бр. След приключването на проверките в имотите, комисията е съставила 29 (двадесет и девет) предложения, във връзка с установеното физическо състояние, нуждата от ремонти и бъдещото им използване, като общото заключение на комисията е, че държавните имоти се използват по предназначение, не се преотстъпват на трети лица и по-голяма част от тях се поддържат в добро физическо състояние.

- **Придобиване и разпореждане с имоти – държавна собственост**

В изпълнение на Решение № 780 от 12.12.2013 г. на Министерски съвет с договор от 17.12.2013 г. беше прехвърлено безвъзмездно правото на собственост на Община Търговище, върху недвижим имот – държавна собственост, в управление на Областен управител, находящ се в гр. Търговище, бул. „Митрополит Андрей“ №12, представляващ поземлен имот идентификатор 73626.506.1 с площ 56 168 кв.м., ведно с построената в него сграда, като за предаването на имота беше съставен протокол.

С договор от 08.03.2013 г., имот – частна държавна собственост в управление на ДП НК „Железопътна инфраструктура“, беше извършена продажба на поземлен имот с идентификатор 73626.504.662, намиращ се в гр. Търговище. За предаването на имота беше съставен протокол.

С договор от 11.03.2013 г., имот – частна държавна собственост в управление на ДП НК „Железопътна инфраструктура“, беше извършена продажба на поземлен имот с идентификатор 73626.504.665, намиращ се в гр. Търговище. За предаването на имота беше съставен протокол.

- **Актуване на имоти – държавна собственост**

В изпълнение на изискването на чл. 75 от ЗДС, се поддържат главен регистър за държавната собственост, спомагателен регистър за публична държавна собственост и спомагателен регистър за частна държавна собственост по образец, утвърден от Министъра на регионалното развитие.

- Общ брой съставени актове за държавна собственост – 53 (петдесет и три).

- Общ брой на отбелязване на действия по управление в съставените актове за държавна собственост – 6 (шест).

- Отразени промени по обстоятелствата върху съставени актове за държавна собственост – 11 (единадесет).

- **Отписване на имоти – държавна собственост**

- От актовете книги за имотите държавна собственост са отписани 549 (петстотин четиридесет и девет) имота, описани в 540 (петстотин и четиридесет) акта за държавна собственост, от които в полза на физически лица и търговски дружества 16 (шестнадесет) имота и на общини 533 (петстотин тридесет и три) имота.

- Общ брой издадени удостоверения за имоти, отписани от актовете книги за имотите държавна собственост – 15 (петнадесет).

- **Други дейности по опазване и защита на държавната собственост**

Във връзка с изпълнението на задълженията на Областния управител по прилагане на Закона за държавната собственост (ЗДС) и Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост (ППЗДС), през отчетния период са извършени редица дейности в защита на държавната собственост и опазване и на обществения интерес на територията на област Търговище.

- След проверка в актовете книги за имотите държавна собственост са издадени 775 (седемстотин седемдесет и пет) броя удостоверения за наличие или липса на акт за държавна собственост.

- Проверени актове за общинска собственост – 642 (шестстотин четиридесет и два) броя.

- В отдел ДСУС се ползват два електронни продукта – Система за обслужване на документите за Публична-частна държавна собственост и регистър, в който са вкарани всички актове за държавна собственост по актови книги. В двата електронни регистъра се отразяват всички промени, касаещи, имотите държавна собственост – актуване, отписване, промяна в обстоятелствата или отразяване на действия по управление във вече съставени актове за държавна собственост.

- Проучени, изготвени и изпратени със становище от Областен управител в МРР са 4 (четири) преписки с искания за безвъзмездно прехвърляне в собственост на общини на имоти, държавна собственост.

- По 80 броя заявления на физически или юридически лица са издадени заверени копия на документи, съхранявани в архива на отдел ДСУС.

- Изготвяне на оценителни протоколи за наемна цена на имотите – държавна собственост, определена на ползвателите във връзка с ДДС 20/14.12.2004 г. на МФ.

- Изготвяне на писма, заявления за вписване, становища, протоколи, справки по регистри и др. по постъпили в Областна администрация – Търговище искания от министерства, държавни или общински институции или заявления от други физически или юридически лица.

- За всички постъпили или образувани в отдел ДСУС преписки са окомплектовани досиета, които след обработването им са архивирани.

- При спазване на изискванията на Закона за Националния архивен фонд, Наредбата за реда за организирането, обработването, експертизата, съхраняването и

използването на документите в учреденските архиви на държавните и общинските институции и одобрената Номенклатура на делата със срокове за съхраняване на областна администрация Търговище, бяха унищожени част от документите/преписките, за които срокът за съхранение е изтекъл.

На гражданите и юридическите лица отдел ДСУС предлага 12 (дванадесет) вида административни услуги, за които са изработени типови образци на заявления.

## **V. ПРОЗРАЧНОСТ И ОТКРИТОСТ**

През 2013 г. Областна администрация - Търговище кандидатства в **Категория "Най-прозрачна областна администрация"** на Фондация за прозрачни регламенти, като зае престижното второ място. Целта на конкурса беше стимулиране на развитието и прилагането на публични и прозрачни регламенти в работата на администрацията. Присъдената грамота на Областна администрация – Търговище в съревнование с още 11 (десет) администрации, е в категория „Най-прозрачна областна администрация“.

През 2013 г. на интернет страницата на Областна администрация бяха публикувани Стратегическият план за дейността на администрацията за 2010 – 2013 г., Отчетът за изпълнение на целите на администрацията за 2012 г. и утвърдените цели за 2013 г.

Със заповед № 487/06.11.2013 г. на Областния управител, беше актуализирана информацията за служителите от администрацията отговорни за вписванията и упращяване на контрол по вписванията в Административния регистър.

Приемният ден на Областния управител и заместник областните управители през 2013 г. беше посетен от 50 граждани. През 2013г. бе проведена една изнесена приемна в с. Водица, община Попово. Областният управител и неговите заместници и извън определения приеман ден са приемали и изслушвали граждани и организации.

През 2013 г. бяха публикувани и декларациите по ЗПУКИ на новопостъпилите служители.

През 2013г. обществеността беше информирана за дейността на Областния управител и администрацията с публикувани над 138 прессъобщения.

## **VI. АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ**

Общия брой извършени административни услуги от Областна администрация Търговище през 2013 г. беше 1042 бр. От тях 775 удостоверения за наличие или липса на акт за държавна собственост на имот. Административното обслужване в областна администрация Търговище се осъществява на принципа на „Едно гише“. При изпълнение на служебните си задължения, всеки служител от администрацията носи отличителен знак със снимка и данни за имената, длъжността, администрацията и

звеното към което принадлежи. През посочения период не са постъпвали жалби и сигнали, свързани с административното обслужване осъществявано от администрацията.

В указаният от Министерски съвет срок беше отчетено състоянието на административното обслужване за 2013 г. в интернет базираната система за самооценка на административното обслужване.

Периодично през 2013 година, беше актуализирана информацията за предоставяните услуги съобразно утвърдения Списък на унифицираните наименования на административните услуги (наименования, процедури и образци). Предприети са мерки за въвеждане на Базисния модел на комплексно административно обслужване, одобрен от Министерски съвет през 2013 г..

За 2013 г. беше извършено проучване на удовлетвореността на потребители на административни услуги, предоставяни от Областната администрация - Търговище. Изготвения доклад беше публикуван на интернет страницата на администрацията.

## **VII. ОТБРАНИТЕЛНО-МОБИЛИЗАЦИОННА ПОДГОТОВКА, СИГУРНОСТ И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЕТО**

Основните задачи и дейността по отбранително-мобилизационната подготовка в Област Търговище през 2013 г. бяха в съответствие с изискванията на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, нормативните актове на Министерски съвет, Директивата за привеждане на централната и териториалната администрации, търговските дружества, организациите и държавните предприятия в готовност за работа във военно време и Указанията на Междуведомствения съвет по въпросите на военнопromишления комплекс и мобилизационната готовност на страната.

През 2013 г. основните усилия бяха насочени към:

- Актуализиране и поддържане в готовност за изпълнение на плановете за привеждане и работа във военно време и документите свързани с отбранително-мобилизационната подготовка в областта;
- Изготвяне и изпращане до общинските администрации указания за работа по ОМП през 2013 г.;
- Подготовка на ръководния състав и специализираните органи за работа при ситуации от военен и невоенен характер;
- Поддържане в готовност на системата за свръзка и оповестяване за привеждане в по-високи състояния и степени на готовност;



- Разработване и усвояване с общините и Военно окръжие Русе на контролните числа за отсрочване от повикване във Въоръжените сили при мобилизация на резервисти и техника;
- Организиране и носене на денонощното дежурство за оповестяване на органите на държавната и местната власт за привеждане в по-високи състояния и степени на готовност;
- Взаимодействие с институциите за ефективно използване на гражданските ресурси в интерес на националната сигурност и отбраната на страната;
- Актуализиране инструкцията за пропускателния режим в сградата на Областна администрация Търговище;
- В изпълнение на заповед № 491/07.11.2013 г. на Областния управител на Област Търговище, извършване на частична проверка на общините за готовността им за работа във военно време.

В изпълнение разпоредбите на Закона за класифицирана информация бяха актуализирани:

- Списъка на длъжностите и заемащите ги лица в Областна администрация Търговище, на които се налага да работят с класифицирана информация;
- Списъка по чл. 35 от ЗЗКИ на материали и документи, съдържащи класифицирана информация;

Във връзка със защита на населението бяха предприети следните превантивни мерки за предотвратяване на бедствия:

- В изпълнение на заповед № Р- 34/13.02.2013 г. на Министър-председателя и писмо Рег.№ I-7881/28.03.2013 г. на Министъра на вътрешните работи бяха извършени две проверки назначени със заповеди № 110/16.04.2013 г. и № 392/10.09.2013 г. на Областния управител от междуведомствената комисия на потенциално опасните водни обекти. В резултат от проверките бяха изготвени два доклада към 30.06.2013 г. и 23.11.2013г. Докладите бяха изпратени на хартиен и магнитен носител на Министър на вътрешните работи.

- В изпълнение на писмо Рег. № I- 37599/30.09.2013 г. на Министъра на вътрешните работи в Областна администрация Търговище беше организиран и проведен семинар с общински служители за възраждане на доброволчеството и адаптирането му с новите реалности с активното участие на ОУ на ПБЗН – Търговище.

- В изпълнение на заповед № Р – 201 от 04.10.2013 г. на Министър-Председателя на Република България беше издадена заповед №447/08.10.2013 г. на Областния управител и бе извършена проверка за предприетите превантивни мерки за осигуряване нормалното функциониране на инфраструктурата, снабдяването и услугите

на населението в Област Търговище за зимния сезон 2013-2014 г. Представен бе доклад на Директора на Главна дирекция ПБЗН.

- В изпълнение на Решение № 211/31.05.1993 г. на Министерски съвет на Република България беше издадена заповед № 175/28.05.2013 г. на Областния управител за провеждане на тренировка със задействане на „Системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението“.

- На основание чл. 64, ал. 1 т. 1 и т. 10 от Закона за защита при бедствия със заповед № 466/21.10.2013 г. на Областния управител беше актуализиран състава на Щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия

## VIII. ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКА ПОДГОТОВКА НА ИЗБОРИ

В Държавен вестник бр. 83 от 30 октомври 2012 г. е обнародвано решение на Народното събрание за провеждане на национален референдум. В изпълнение на чл. 14 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното управление на 27.01.2013 г. бе произведен национален референдум с въпрос „Да се развива ли ядрената енергетика в Република България чрез изграждане на нова ядрена електроцентрала?“.

На 12.05.2013 г. бяха произведени избори за народни представители.

От съществено значение за организацията на референдума и изборите за народни представители бе добрата координация в работата между администрациите на централно, областно и общинско ниво. В тази връзка в Областна администрация-Търговище бе създаден технически екип от служители, в т.ч. и ръководител на екипа, които пряко да отговарят за дейностите, свързани с референдума и изборите и взаимодействието с администрацията на Министерски съвет и общините. Организационно-техническата подготовка премина в срок, без пропуски и нарушения при спазване на всички нормативни изисквания на Закона за прякото участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление и Изборния кодекс.

След приключване на изборите, служителите включени в технически екип в т.ч. ръководителя на екипа, получиха благодарствено писмо от РИК-Търговище за добрата организационно техническа подготовка.

## IX. УПРАВЛЕНИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ

„Стратегическото управление е науката и изкуството да се намери **бъдещото място на организацията** в заобикалящата я среда, което ще ѝ осигури **непрекъснат успех** и ще я предпазва от изненади.

Това е логически анализ, който показва как **организацията трябва да „мисли“**, за да се

Доклад за дейността на Областна администрация Търговище 2013 г.

**адаптира успешно към постоянно променящите  
се външни и вътрешни условия.**

(Игор Ансоф)

Дейността по управление на човешките ресурси в Областна администрация Търговище през 2013 г. беше насочена към:

- съвременно, компетентно, прозрачно и ефективно управление на човешките ресурси, което създава способни, отговорни, мотивирани служители, притежаващи необходимите компетентности и потенциал за успешно изпълнение на целите на администрацията.

- откриване, развиване и запазване на най-подходящите хора за работа в администрацията в полза на обществения интерес и издигане престижа на държавната служба.

През отчетния период Устройствения правилник на Областните администрации, съгласно §33, Приложение №25 към чл.8, ал.2 от Постановление №171 от 15.08.2013г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерски съвет и неговата администрация, приет с Постановление №229 на Министерски съвет от 2009., беше променен като основната щатна численост на персонала от 33 (тридесет и три) щатни бройки се съкрати на 30 (тридесет) щатни бройки. Тази оптимизация на персонала доведе до преразпределение, функциите на длъжностите и максимално натоварване на звената в администрацията.

В Областна администрация - Област Търговище бяха спазени разпоредбите по отношение възникване ( чрез конкурс), изменение (повишаване в държавна служба чрез заемане на по-висока длъжност съгласно Класификатора на длъжностите в администрацията и Наредбата за прилагането му чрез конкурентен подбор) и прекратяване на правоотношенията.

Основната щатна численост на персонала в Областна администрация – Област Търговище към 31.12.2013г. е 30 щатни бройки (заети щатни бройки).

По служебни правоотношения – 23 (двадесет и три) щ.бр.

По трудови правоотношения – 7 (седем) щ.бр.

От тях:

Политически кабинет - 3 (три) щ.бр., от които един Областен управител и двама Заместник областни управители;

Висши ръководни служители - 3 (три) щ.бр., от които един Главен секретар и двама Директор дирекции;

Ръководни служители – 2 (две) щ.бр. двама Началник отдели;  
Експертни длъжности с контролни и/или аналитични функции–18 (осемнадесет) щ.бр.;

Експертни длъжности със спомагателни функции -2 (две) щ.бр.;

Технически длъжности – 2 (две) щ.бр.

Назначаване по служебно правоотношение:

По чл. 9, ал.2, във връзка с чл.10, ал.1, при условията на чл.12 от Закона за държавния служител (след провеждане на конкурс - чл.10д от ЗДСл) -2 служители;

По чл. 16а от Закона за държавния служител (при непълно работно време)– 1 служител.

Изменение на служебното правоотношение:

Повишаване чрез конкурентен подбор - чл. 82 от Закона за държавния служител – 2 служители.

Прекратяване на служебното правоотношение :

По чл. 106, ал. 1, т. 5 от Закона за държавния служител (при придобито право пенсия за осигурителен стаж и възраст)– 1 служител;

По чл. 12, ал.1 от Закона за държавния служител (прекратяване на служебното правоотношение в едногодишен срок, считано от датата на встъпване в длъжност) – 1 служител;

По чл. 106, ал.1, т.2 от Закона за държавния служител (при съкращаване на длъжността ) – 1 служител.

Назначаване по трудово правоотношение:

По чл.67, ал.1, т.1 от Кодекса на труда – 6 служители;

Служители по чл.19а от Закона за администрацията - 3 служители;

Прекратяване на трудовото правоотношение :

По чл.325, ал.1, т.1 от КТ (по взаимно съгласие на страните, изразено писмено) - 2 служители;

По чл.325, ал.1, т.12 от КТ (поради определянето на длъжността за заемане от държавен служител) – 1 служител;

Служители по чл. 19а от Закона за администрацията – 3 служители :

Извън щатната численост на персонала на Областна администрация – Област Търговище към 31.12.2013г. е 10 извън щатни бройки (заети бройки).

ПМС №66/28.03.1996г. за кадрово осигуряване на някои дейности в бюджетните организации – 3 служители;

ПМС №212/10.11.1993г. за организиране на денонощно дежурство за оповестяване при привеждане от мирно във военно положение, при стихийни бедствия и крупни производствени аварии – 5 служители;

ПМС №258/02.12.2005г. за дейностите и задачите по отбранително-мобилизационна подготовка на органите на изпълнителната власт и юридическите лица с военновременни задачи – 2 служители.

През 2013 г. бяха изготвени процедури и документация за провеждане на три конкурса за назначаване на държавни служители при спазване на Наредбата за провеждане на конкурсите за държавни служители в Областна администрация – Търговище за следните длъжности:

- Главен експерт «Информационно обслужване и комуникации»;
- Младши експерт «Държавна собственост»;
- Младши експерт «Административно обслужване и деловодство».

Областна администрация – Област Търговище прилага системата за оценяване, съгласно Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация. Тази системата за оценяване, цели обвързване на целите на служителя с целите на администрацията, оценяване приноса на служителя, определяне на възнаграждението спрямо постиженията на служителя и определя неговите нужди от развитие.

До 31.01.2014г. продължава заключителната среща за оценяване изпълнението на служителите в администрацията за периода 01.01.2013г.-31.12.2013г. Законност, лоялност, честност, безпристрастност, политическа неутралност, отговорност и отчетност са ценностите, които се оценяват. Те се постигат чрез заложените цели и ръководят дейностите на държавните служители. Знанията могат лесно да бъдат увеличени за кратък период. Уменията се трупат чрез работа или практическо обучение в сравнително по-дълъг период от време. Нагласите и ценностите почти не се променят, но имат силен ефект върху начина, по който се представя един служител.

Успешното управление на човешките ресурси през 2013г. в Областна администрация – Област Търговище постигна устойчив успех на администрацията чрез подобряване на изпълнението и развитие на служителите, споделяне на отговорности между ръководители и подчинени, решаване на проблемите и добра комуникация.

## **Х. ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ**

### **СЪСТОЯНИЕТО НА СИСТЕМАТА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ ЗА 2013 г. В ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ – ТЪРГОВИЩЕ**

#### **I. Общо състояние на системата за финансово управление и контрол.**

Въз основа на попълнения въпросник за състоянието за финансовото управление и контрол за 2013г. и извършен анализ на прилагането на законодателството и методологията по финансово управление и контрол в Областна Администрация – Търговище, считам, че общото състояние на СФУК е ДОБРО.

В утвърдената система за финансово управление и контрол са включени процедури и политики, гарантиращи осъществяване целите на дейността на организацията, както и реализиране на основните приоритети, за които е създадена. Системата е съобразена със законодателството и вътрешните административни актове. Правилата и процедурите които са въведени осигуряват надеждност и всеобхватност на финансово – оперативната информация, икономичност, ефективност, прозрачност при разходването на бюджетните средства, опазване на активите и информацията.

Извършваме през определен период от време анализ, самооценка и актуализация на вътрешните правила, с оглед ефективност при тяхното функциониране, съобразени с изискванията на ЗФУКПС.

### **1. Контролна среда**

През 2013 г. са актуализирани „Разпределение на функциите и отговорностите между звената и длъжностите“, и са предприети мерки за актуализирането им.

В раздел V от горепосочените правила „Разпределение на функциите и задачите, делегирането, линии на докладване и заместване“ са определени линии на докладване и заместване.

### **2. Управление на риска**

За периода 2013 - 2015 г е утвърдена „Стратегия за управление на риска. След формулиране оперативните цели за 2013 г., са идентифициране най-важните рискове, които застрашават постигането им. Отговорните служители са запознати със съществените рискове на организацията, чрез предоставяне на риск-регистъра, включващ съществените рискове.

На 02.12.2013г. е утвърден доклад от областния управител на област Търговище за резултата от извършената вътрешна оценка на корупционния риск в областна администрация-Търговище за 2013 г.

### **3. Контролни дейности**

През 2013 г. ръководството на Областна администрация Търговище предприе действия в различни области на финансовото управление и контрол, с цел развитие, подобрене и привеждане на СФУК в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Указания за осъществяване на предварителен контрол и Методически насоки по елементите на финансовото управление и контрол, издадени от Министерство на финансите през 2006 г.

С вътрешни актове на Областната администрация са въведени контролни дейности, както следва:

- процедури за разрешаване и одобряване;
- разделяне на отговорностите, осчетоводяване и контрол;
- система за двоен подпис;

- правила за достъп до активите и информацията;
- предварителен контрол по законосъобразност;
- процедури за пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции;
- докладване и проверка на дейностите - оценка на ефикасността и ефективността на операциите;
- процедури за наблюдение;

Предварителен контрол се извършва върху решения и действия, свързани с управлението и стопанисването на имуществото.

В Областна администрация – Търговище са създадени досиета за задължения и разходи.

#### **4. Информация и комуникация**

В Областна администрация – Търговище са въведени конкретни изисквания за създаване на пълна, надеждна и навременна информация и определен ред за движението и.

Има определен ред за съхраняване на сключените договори в оригинал.

Водят се регистър на сключените договори и регистър на проведените обществени поръчки.

Има определено лице, отговарящо за съхранението на сключените договори в оригинал и е определено място за съхраняване на документацията за проведените обществени поръчки.

Не са констатирани пропуски в оперативния обмен на информацията между дирекциите в Областна администрация, което би създавало риск за неефективна комуникация.

#### **5. Мониторинг**

В областна администрация – Търговище е изградена система за мониторинг на финансовото управление и контрол, която да гарантира адекватно и навременно актуализиране при промени в условията.

През 2013 г. са извършени прегледи на стратегическите и оперативни цели на организацията.

Извършването на предварителен контрол върху цялостната дейност на Областна администрация-Търговище в съответствие с изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор се извършва върху ключовите процеси в администрацията:

- Възлагане на обществени поръчки;
- Бюджетен процес;
- Системата за управление на риска в организацията;

- Информационни системи;
- Отдаване под наем на движимо и недвижимо имущество;
- Продажба на движимо и недвижимо имущество;
- Провеждане на конкурс за назначаване на служители и преназначаване на служители.

**II. Области на финансовото управление и контрол, в които са предприети действия, насочени към развитие и подобрене.**

С цел планиране, управление и отчитане на публичните средства, спазване принципите на добро финансово управление, прозрачност и законосъобразност, през 2013 г. са актуализирани:

- Процедура за предоставяне на достъп до обществена информация в Областна администрация – Търговище;
  - Харта на клиента;
  - Разпределение на функциите и задачите между звената и длъжностите в ОА – Търговище;
  - Вътрешни правила за работа с административния регистър на служителите от Областна администрация – Област Търговище;
  - Индивидуален сметкоплан за 2013 г.(Приложение № 1) към Счетоводната политика на Областна администрация – Област Търговище
- Към 31.12.2013 год. Системата за финансово управление и контрол на Областна Администрация - Търговище, включва:

- Общи положения;
- Система за предварителен контрол / Процедури за разрешаване одобряване и оторизиране ;
- Система за двойния подпис.

2. Допълнителните елементи на СФУК в т.ч:

- Стратегия на Областна администрация-Търговище за дейността по управление и разпореждане с имоти, частна-държавна собственост;
- Вътрешни правила за управление и разпореждане с имоти държавна собственост;
- Процедура за регистрация, разглеждане, анализ и предприемане на действия по жалби и сигнали за прояви на корупция в Областна Администрация – Търговище;
- Вътрешни правила за превенция и противодействие на корупцията;
- Мерки за предпазване на служителите на ОА – Търговище от пътнотранспортни произшествия и наранявания;
- Счетоводна политика на Областна администрация – Търговище;



- Процедура за предоставяне на достъп до обществена информация в Областна администрация – Търговище;
- Вътрешни правила за работната заплата;
- Правилник за вътрешния трудов ред в Областна администрация – Търговище;
- Разпределение на функциите и задачите между звената и длъжностите в ОА – Търговище;
- Вътрешни правила за предварителен контрол в Областна администрация – Търговище;
- Правилник за документооборота на счетоводните документи в Областна администрация – Търговище;
- Вътрешни правила за дейността и организацията при управление на човешките ресурси в Областна администрация – Търговище;
- Система за финансово управление и контрол;
- Правила за мониторинг на СФУС;
- Етичен кодекс за поведение на служителите и на лицата, заемащи висши длъжности в Областна администрация – Търговище;
- Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки по ЗОП за реда за планиране и организация на провеждането на процедурите и за контрол на изпълнението на сключените договори за обществени поръчки;
- Номенклатура на делата със срокове на съхранение на Областна администрация Търговище;
- Вътрешни правила за организацията на административното обслужване;
- Система за външна комуникация на Областен управител на Област Търговище;
- Вътрешни правила за ползване на достъп до интернет, асоциирана локална мрежа и електронни информационни системи в Областна администрация – Търговище;
- Вътрешни правила за реда и формата за извършване и съхраняване на електронни документи, подписани с универсален електронен подпис в Областна администрация – Търговище;
- Вътрешни правила за работа с административния регистър на служителите в Областна администрация – Област Търговище;
- Инструкция за механизма на обработване, съхранение и защита на лични данни;
- Вътрешни правила за деловодната дейност и използването на електронната система за регистрация и контрол на документооборота в Областна администрация – Търговище;
- Вътрешни правила за отчитане изпълнението на бюджета на Областна администрация – Търговище;

- Стратегически план за изпълнение на стратегическите цели на Областна Администрация – Търговище 2010 – 2013год.;
- Стратегия за управление на риска 2013 – 2015 г.;
- Харта на клиента;
- Процедура за проследяване на предприетите действия във връзка с изпълнението на препоръки на външни одитори, предписания/указания други контролни органи;
- Политика за реализиране на управленска отговорност в Областна администрация – Търговище;
- Правила за функционален анализ и анализ и оценка на ефективността на дейността на Областна администрация – Област Търговище.

Функциониращата система за управление и контрол, в съответствие с утвърдените политики, планове, процедури и нормативни изисквания, оказва конструктивен ефект върху дейността на администрацията;

### **III. Области на финансовото управление и контрол, които се нуждаят от развитие и подобрене през 2013 год.**

- Ежегодни цели на Областна администрация – Област Търговище за 2014 год.;
- Подобрене и актуализация ще бъде извършвана през 2013 г. при всяка една промяна на нормативната уредба.

### **IV. Допълнителна част.**

В Областна администрация – Област Търговище няма щатна бройка финансов контролор, към дата на изготвяне на доклада и подпълването на въпросника. Със заповед № 318/07.08.2013 г. на Областния управител са определени длъжностни лица, които да упражняват предварителен контрол за законосъобразност върху цялостната дейност Областна администрация – Област Търговище в съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор.

## **РАЗДЕЛ II**

### **ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЕЖЕГОДНИТЕ ЦЕЛИ НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ТЪРГОВИЩЕ ЗА 2013 Г.**

На основание чл. 33 а от Закона за администрацията в съответствие с Програмата на правителството на европейското развитие 2009 - 2013 г., Стратегическия план за дейността на Областна администрация Търговище за периода 2010 – 2013 г. бяха утвърдени следните ежегодни цели на администрацията за 2013 г.:

1. Подготовка на стратегически документи за следващия програмен период след 2013г.;

2. Координиране на политиките за младежта в сферата на образованието, здравеопазването, социалната защита, културата, спорта и гражданската активност в област Търговище;

3. Ефективна организация на дейността на Регионалния съвет за развитие на Североизточния район за изпълнение на неговите функции съгласно Закона за регионалното развитие (ЗРР);

4. Подобряване взаимодействието между държавата, местните власти и структурите на гражданското общество в област Търговище за изпълнение политиката за интеграция на етническите малцинства;

5. Подобряване координацията между институциите за изпълнение на Областната стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2015г.;

6. Осигуряване на заетост на безработни лица от уязвимите групи на пазара на труда;

7. Продължаване на диалога с институциите и гражданските организации;

8. Координиране успешното реализиране на кампанията „Да изчистим България за един ден“ в област Търговище;

9. Осигуряване нормалното произвеждане на Референдума на 27.01.2013 г.;

10. Осигуряване нормалното произвеждане на избори за народни представители;

11. Превенция и противодействие на корупцията;

12. Ефективно и ефикасно финансово управление в Областна администрация Търговище;

13. Отбранително мобилизационна подготовка, поддържане на запаси и мощности;

14. Ефективно управление на човешките ресурси;

15. Подобряване на достъпа до информация;

16. Подобряване качеството на административно-правното обслужване и документационната дейност.

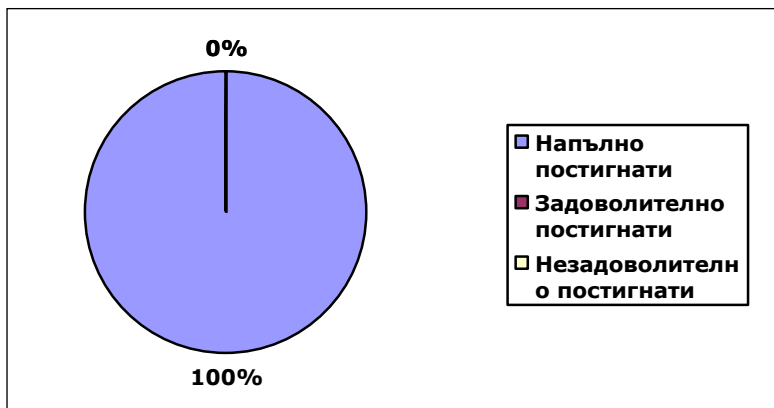
Извършените дейности по изпълнение на ежегодните цели за 2013 г., включително постигнатите резултати, индикаторите за изпълнение и самооценка са напълно постигнати.

## **АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ТЪРГОВИЩЕ ПРЕЗ 2013 г.**

От поставените общо **16 (тринадесет) цели** за 2013 г., **16 (шестнадесет) бяха напълно постигнати** (100%).

**Таблица 1.**

Степен на постигане на заложените за 2013 г. цели



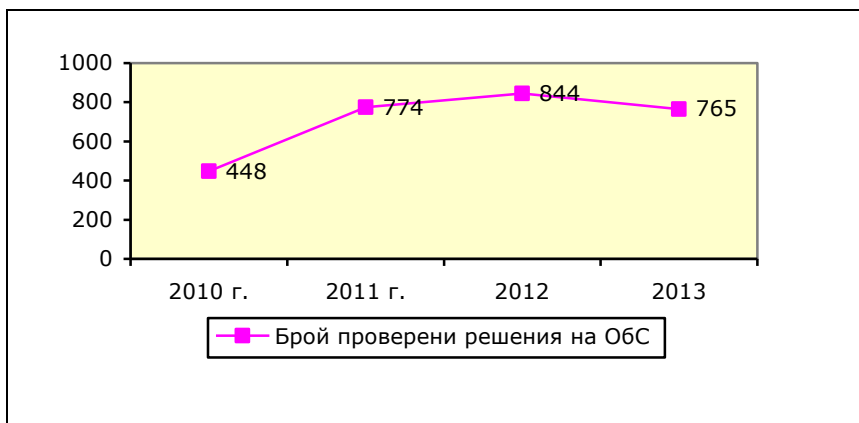
През 2013 г. бяха **проведените заседания** на съветите и комисиите към областния управител, чиято основна роля е свързана с осъществяване на държавната политика и осигуряване на съответствие между националните и местни

интереси, чрез диалог с териториалните звена на изпълнителната власт, местните органи на управление и гражданските организации. Общият брой проведени заседания през 2013 г. е **26 (двадесет и шест)** при заложен в началото на 2013 г. – 20 (двадесет).

През изминалата година бяха проверени 765 решения за законосъобразност на Общинските съвети в област Търговище, с **79/седемдесет и девет/ броя по-малко** от 2012 г.

**Таблица 2.**

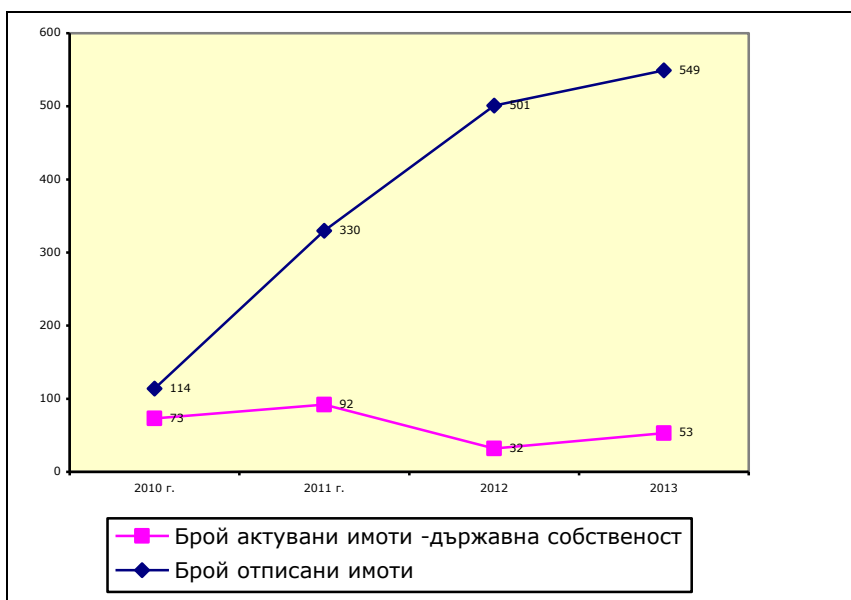
Брой проверени за законосъобразност решения на ОбС ( 2010-2013 г. )



През 2013 г. **се е увеличил броя** на актуваните имоти държавна собственост, както се е увеличил и броя на разгледаните преписки за отписването на недвижими имоти от актовете книги за държавна собственост.

**Таблица 3.**

Брой актувани и отписани имоти (2010 – 2013г.)



През 2013 г. в Областна администрация са постъпили и бяха разгледани 88 сигнала, жалби и др. по реда на АПК, с 32 (тридесет и два) по-малко от 2012 г.

**Заклучение:** В заключение ще подчертаем, че Областна администрация - Област Търговище е направила своите анализи на работата през изминалата година. И през 2013 г. и през настоящата 2014 г. при изпълнение на функциите си Областна администрация е съблюдала и спазвала мерките и приоритетите на правителството при реализирането на секторните политики в различните области и сфери на работа и ще продължи да го прави.

В условията на строга финансова дисциплина и намален бюджет през 2013 г. Областна администрация Търговище е подпомагала ефективно и ефикасно Областния управител при изпълнение на неговите правомощия. Осъществявала е дейност като модерна и прозрачна администрация, която посреща високите очаквания на гражданите и бизнеса за качествени и достъпни обществени услуги, осигурени от компетентни служители, мотивирани за високи постижения.

### **ХАБИБЕ РАМАДАНОВА**

*За Областен управител на област Търговище*

*Съгласно Заповед №478/31.10.2013 г*

*05.02.2014 г.*

*Изготвили:*

*Тодорка Танева  
Главен секретар*

*Йоан Пеев  
Директор дирекция АПОФУС*

*Кирил Кирилов  
Началник отдел АКРПУ  
В Дирекция АКРРДС*

